

Obrazloženje uz Izvještaj o izvršenju financijskog plana za razdoblje
od 01.01.2026. do 30.06.2026. godine

Županijska uprava za ceste Zagrebačke županije (dalje u tekstu : ŽUC) pravna je osoba za upravljanje županijskim i lokalnim cestama na području Zagrebačke županije, a čiji je osnivač Zagrebačka županija.

ŽUC je pravna osoba koja se financira iz godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila i jednim manjim dijelom iz sredstava sufinanciranja državnog, županijskog te gradskih i općinskih proračuna.

ŽUC je sukladno Pravilniku o utvrđivanju proračunskih i izvanproračunskih korisnika (NN 128/09, 142/14, 23/19, 83/21) izvanproračunski korisnik jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave odnosno Zagrebačke županije. Slijedom navedenoga ŽUC izrađuje i vodi svoj proračun koji se naziva Financijski plan, a ostvareni prihodi i rashodi ŽUC-a nisu sastavni dio proračuna jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno Zagrebačke županije.

Temeljem članka 83. Zakona o cestama predmet poslovanja Županijske uprave za ceste su slijedeći poslovi:

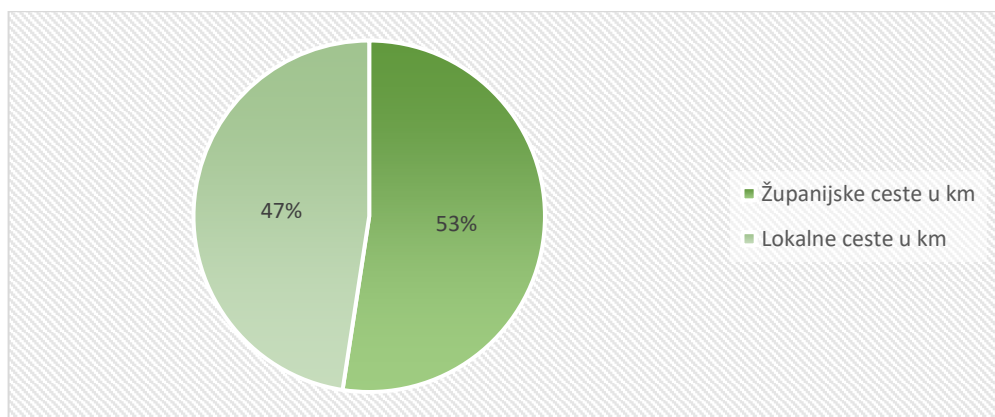
- priprema izrade stručnih podloga za četverogodišnje programe građenja i održavanja županijskih cesta i lokalnih cesta,
- obavljanje poslova građenja i rekonstrukcije iz članka 23. Zakona,
- rješavanje imovinskopravnih odnosa potrebnih za građenje, rekonstrukciju i održavanje županijskih i lokalnih cesta,
- obavljanje poslova održavanja iz članka 26. Zakona,
- ostali poslovi upravljanja iz članka 31. Zakona,
- financiranje građenja, rekonstrukcije i održavanja županijskih i lokalnih cesta,
- praćenje prometnog opterećenja i prometnih tokova na županijskim i lokalnim cestama, te ostale djelatnosti sadržane u osnivačkom aktu.

Županijska uprava za ceste Zagrebačke županije ustrojena je kroz pet (5) organizacijskih jedinice i to: Ured ravnatelja, Odjel za održavanje i zaštitu županijskih i lokalnih cesta, Odjel za građenje i izvanredno održavanje županijskih i lokalnih cesta, Odjel za razvoj, projektiranje i EU fondove te Odjel za financijske, pravne i opće poslove. Trenutno je odgovorna osoba u ŽUC-u ravnatelj, Tomislav Landeka, dipl.ing.građ. ŽUC u okviru svoje djelatnosti organizira, odnosno obavlja poslove priprema izrade stručnih podloga za četverogodišnje programe građenja i održavanja županijskih i lokalnih cesta, obavlja poslove građenja i rekonstrukcije županijskih i lokalnih cesta sukladno članku 26. do članka 32. Zakona o cestama (NN 84/11, 18/13, 22/13, 54/13, 148/13, 92/14, 110/19, 144/21, 114/22, 04/23, 133/23, 156/25) obavlja poslove vezane uz obavljanje poslova redovitog i izvanrednog održavanja županijskih i lokalnih cesta, poslove uz rješavanje imovinsko pravnih odnosa te obavlja ostale poslove upravljanja županijskim i lokalnim cestama, financiranja, praćenja prometnog opterećenja i prometnih tokova i ostale djelatnosti sadržane u osnivačkom aktu.

Prema Odluci o razvrstavanju javnih cesta (Narodne novine 59/23, 64/23, 71/23, 97/23, 86/24, 109/25) u nadležnosti Uprave za ceste na kraju 2025. godine bilo je ukupno 276 cesta u ukupnoj dužini 1.213,21 kilometra. Od toga su 91 županijska cesta u ukupnoj dužini od 637,94 kilometra i 185 lokalnih cesta u ukupnoj dužini od 575,27 kilometra. Pojedine ceste navedene u Odluci o razvrstavanju javnih cesta protežu se kroz više županija, a ŽUC upravlja i održava županijske i lokalne ceste do administrativne granice Županije. Od spomenutih cesta, tri lokalne ceste većim dijelom, odnosno u dužini 14,300 km imaju neasfaltirani kolnik, a sve ostale ceste su s asfaltnim kolnikom (98,9%).

637,94	km	županijskih cesta
575,27	km	lokalnih cesta
1.213,21	km	UKUPNO

Grafikon 1. Ukupno stanje cesta kojima upravlja ŽUC na dan 30.06.2026. godine



U izvještajnom razdoblju rad, organizacija i funkcioniranje Županijske uprave za ceste Zagrebačke županije odvijalo se temeljem Zakona o cestama kao i temeljem ostalih zakona i podzakonskih akata, pravilnika i propisa.

Sadržaj, obveza izrade, rokovi sastavljanja, donošenja i podnošenja izvještaja nadležnim tijelima kao i obveza objave Izvještaja o izvršenju proračuna odnosno Financijskog plana propisani su odredbama Zakona o proračunu (NN 144/21) te Pravilnikom o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana (NN 85/23).

Obrazloženje ostvarenja prihoda i primitaka, rashoda i izdataka je sastavni dio Izvještaja o izvršenju, a dopunjuje podatke iz Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja na opisni, brojčani, grafički ili kombinirani način.

U općem dijelu Izvještaja o izvršenju financijskog plana Županijske uprave za ceste Zagrebačke županije vidljiv je odnos planiranih i ostvarenih prihoda i odnos planiranih i ostvarenih rashoda u izvještajnom razdoblju. Upravno vijeće Županijske uprave za ceste Zagrebačke županije donijelo je na 17. sjednici održanoj 28.studenoga 2025. godine Prijedlog financijskog plana Županijske uprave za ceste Zagrebačke županije za 2026. godinu i Projekcije financijskog plana za 2027. i 2028. godinu. Županijska skupština Zagrebačke županije je na 4. sjednici održanoj 16. prosinca 2025. godine dala suglasnost na doneseni Prijedlog financijskog plana Županijske uprave za ceste Zagrebačke županije za 2026. godinu i Projekcije financijskog plana za 2027. i 2028. godinu.

Slijedom navedenoga Prijedlog financijskog plana Županijske uprave za ceste Zagrebačke županije za 2026. godinu i Projekcije financijskog plana za 2027. i 2028. godinu postao je Financijski plan za 2026. godinu, („Glasnik Zagrebačke županije“ broj 59 od 23.12.2025.). Nakon donošenja Financijskog plana za 2026. godinu nije bilo izmjena i dopuna i nisu provedene preraspodjele stoga Opći dio izvještaja sadrži izvorni plan.

U slijedećoj tablici broj 1. daje se prikaz planiranih i ostvarenih/izvršenih prihoda i primitaka, rashoda i izdataka za izvještajno razdoblje, a grafikonom broj 2. prikazuju se podaci planiranja i izvršenja Financijskog plana Županijske uprave za ceste zagrebačke županije za izvještajno razdoblje odnosno za razdoblje od 01.01.2026. do 30.06.2026. godine.

Tablica 1. Ukupno izvršenje prihoda i primitaka, rashoda i izdataka Financijskog plana Županijske uprave za ceste Zagrebačke županije za razdoblje od 01.01. 2026. do 30.06.2026. godine

Opis	Plan 2026.	Izvršenje I.-VI.2026.	Index
1.	2.	3.	4. (3/2)
Prihodi poslovanja	47.722.000,00	13.293.830,82	27,85
Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	5.000,00	0,00	0,00
Primici od financijske imovine i zaduživanja	0,00	0,00	0,00
Ukupno:	47.727.000,00	13.293.830,82	27,85
Rashodi poslovanja	15.197.000,00	7.752.600,08	51,01
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	30.155.000,00	2.107.888,26	6,99
Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	2.375.000,00	1.185.448,08	49,91
Ukupno:	47.727.000,00	11.045.936,42	23,14
Preneseni rezultat poslovanja iz 2025. -manjak	0,00	-463.927,90	0,00
Rezultat za razdoblje 01.01.-30.06.2026.	0,00	2.247.894,40	0,00
Ukupan rezultat za izvještajno razdoblje	0,00	1.783.966,50	0,00

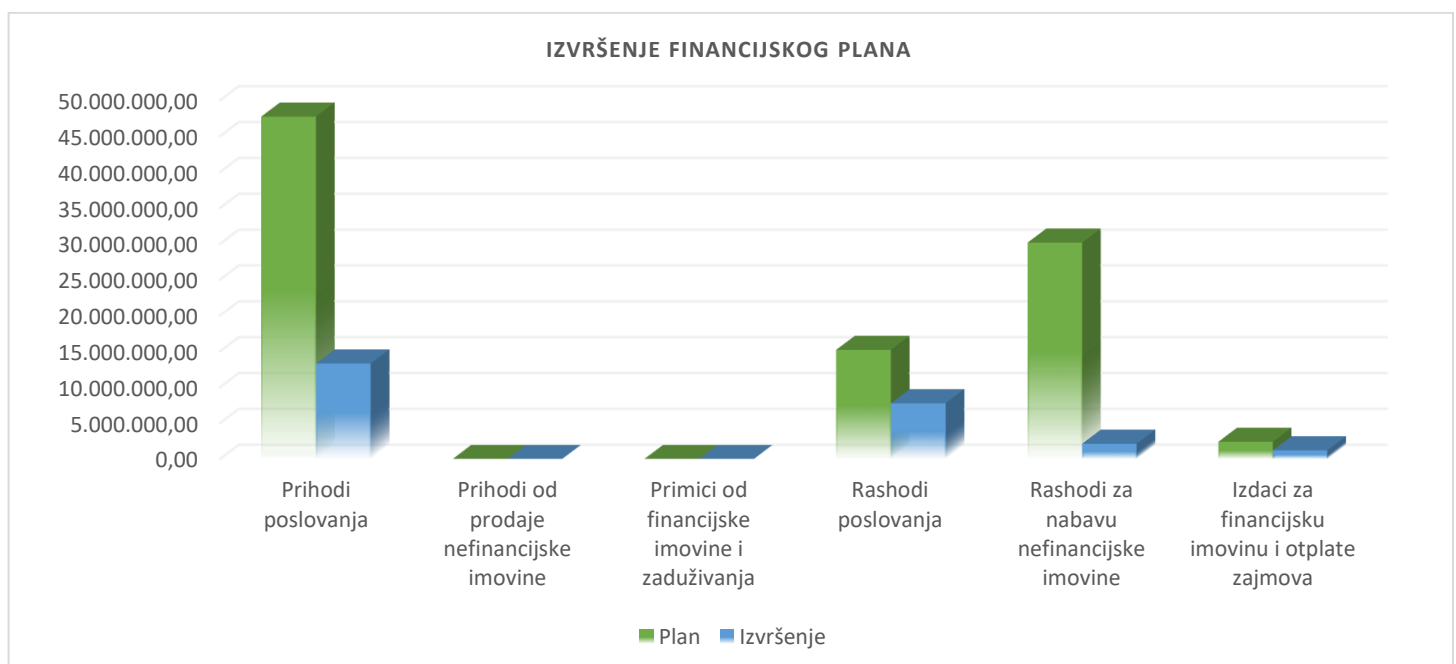
PRIHODI:

Temeljem Financijskog plana Županijske uprave za ceste Zagrebačke županije za 2026. godinu („Glasnik Zagrebačke županije“ broj 59 od 23.12.2025.) ukupni prihodi i primici planirani su u iznosu 47.727.000,00 eura. Ukupne planirane prihode i primitke čine planirani prihodi poslovanja u iznosu od 47.722.000,00 eura, planirani prihodi od prodaje nefinancijske imovine u iznosu od 5.000,00 eura.

U razdoblju od 01.01.2026. do 30.06.2026. godine prihodi poslovanja ostvareni su u iznosu od 13.293.830,82 eura ili 27,85 % od planiranog iznosa za 2026. godinu odnosno 37,62 % više od ostvarenja prihoda poslovanja za isto razdoblje 2025. godine kada su prihodi poslovanja ostvareni u iznosu od 9.659.739,55 eura. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine u izvještajnom razdoblju nisu ostvareni.

Odstupanje u ostvarenju prihoda poslovanja na više za 37,62 u odnosu na isto izvještajno razdoblje 2025. godine nastalo je iz razloga jer je krajem 2025. godine izmijenjen Pravilnik o naplati godišnje naknade za uporabu javnih cesta kojim je povećana cestarina. Slijedom navedenoga povećan je i prihod od cestarine u izvještajnom razdoblju za 59,6% i iznosi 11.742.999,23 eura dok je u istom razdoblju 2025. godine iznosi 7.354.056,61 euro.

Grafikon 2. Ukupno izvršenje Financijskog plana za izvještajno razdoblje od 01.01.2026. do 30.06.2026.



Tablica 2. Pregled ostvarenih prihoda poslovanja za izvještajno razdoblje daje se u tablici kako slijedi:

KONTO RAČ. PLANA	Opis	Plan 2026.	Izvršenje I.-VI.2026.	Index
1.	2.	3.	4.	5. (4/3)
6	Prihodi poslovanja	47.722.000,00	13.293.830,82	28
63	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	32.336.395,00	1.348.060,91	4
633	Pomoći proračunu iz drugih proračuna	6.450.000,00	1.348.060,91	21
634	Kapitalne pomoći od izvanproračunskih korisnika	0,00	0,00	-
638	Pomoći iz državnog proračuna temeljem prijenosa EU sredstava	0,00	0,00	-
64	Prihodi od imovine	15.339.605,00	11.942.100,29	78
641	Prihodi od financijske imovine	2.100,00	796,37	38
642	Prihodi od nefinancijske imovine	15.337.505,00	11.941.303,92	78
65	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	31.000,00	2.334,37	8
651	Upravne i administrativne pristojbe	0,00	0,00	-
652	Prihodi po posebnim propisima	30.000,00	2.334,37	8
68	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	15.000,00	1.335,25	9
683	Ostali prihodi	15.000,00	1.335,25	9
7	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	5.000,00	0,00	-
723	Prihodi od prodaje prijevoznih sredstava	5.000,00	0,00	-
	SVEVEUKUPNO:	47.727.000,00	13.293.830,82	28

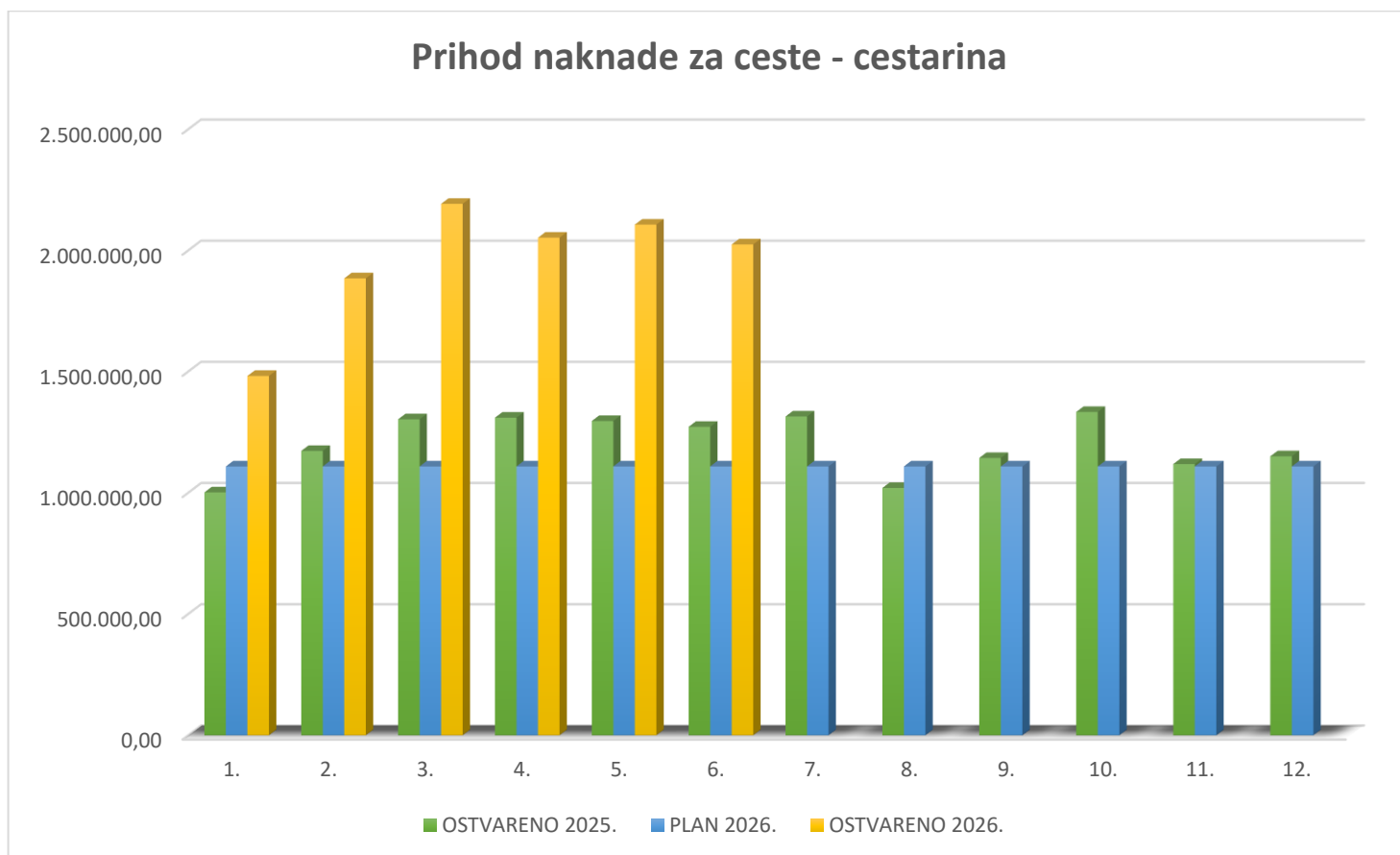
U ukupno ostvarenim prihodima najveća stavka je prihod ostvaren od godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila tzv. „cestarina“. Za 2026. godinu planirani iznos prihoda od cestarine je 15.000.000,00 eura, a za izvještajno razdoblje ostvareno je 11.742.999,23 eura ili 78 %. Pregled ostvarenja po mjesecima pojedinačno i po godinama daje se u nastavku kroz tablični prikaz i u obliku grafikona.

Tablica 3. Pregled ostvarenja godišnje naknade za uporabu javnih cesta što se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila

REDNI BROJ	MJESEC	OSTVARENO u EUR 2023.	OSTVARENO u EUR 2024.	OSTVARENO u EUR 2025.	PLAN 2026.	OSTVARENO 01.-06. 2026.	INDEKS (7/6)
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.	8.
1.	siječanj	865.156,10	941.162,62	1.001.477,56	1.250.000,00	1.481.992,16	118,56
2.	veljača	995.570,14	1.103.048,20	1.172.252,61	1.250.000,00	1.884.921,62	150,79

3.	ožujak	1.238.377,30	1.238.381,05	1.303.008,35	1.250.000,00	2.192.124,50	175,37
4.	travanj	1.058.602,19	1.232.063,21	1.309.639,46	1.250.000,00	2.052.567,56	164,21
5.	svibanj	1.274.220,64	1.321.544,51	1.295.785,72	1.250.000,00	2.106.495,38	168,52
6.	lipanj	1.198.333,57	1.156.306,55	1.271.892,93	1.250.000,00	2.024.898,00	161,99
7.	srpanj	1.195.673,84	1.318.099,04	1.314.562,15	1.250.000,00		-
8.	kolovoz	934.838,27	1.037.736,25	1.019.669,75	1.250.000,00		-
9.	rujan	1.053.468,74	991.719,66	1.143.468,15	1.250.000,00		-
10.	listopad	1.197.569,73	1.332.809,69	1.333.236,89	1.250.000,00		-
11.	studenj	1.078.367,36	1.073.023,24	1.118.112,6	1.250.000,00		-
12.	prosinac	967.966,43	1.068.891,88	1.150.252,33	1.250.000,00		-
1.-12.	SVEUKUPNO:	13.058.144,31	13.814.785,90	14.433.358,48	15.000.000,00	11.742.999,23	78,29

Grafikon 3. Prikaz realizacije godišnje naknade za uporabu javnih cesta po mjesecima



RASHODI:

Ukupni rashodi i izdaci planirani su u iznosu od 47.727.000,00 eura i to temeljem Financijskog plana Županijske uprave za ceste Zagrebačke županije za 2026. godinu („Glasnik Zagrebačke županije“ broj 59 od 23.12.2025.). Ukupne planirane rashode i izdatke čine planirani rashodi poslovanja u iznosu od 15.197.000,00 eura, planirani rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu od 30.155.000,00 eura i planirani izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova u iznosu od 2.375.000,00 eura.

U razdoblju od 01.01.2026. do 30.06.2026. godine rashodi poslovanja izvršeni su u iznosu od 7.752.600,08 eura ili 51,01 % od plana za 2025. godinu. U odnosu na isto izvještajno razdoblje 2025. godine rashodi poslovanja izvršeni su za 6,01 % više. U istom izvještajnom razdoblju 2025. godine rashodi poslovanja iznosili su 7.312.887,30 eura. Odstupanje za 6,01 % nastalo je slijedom povećanja iznosa koji se daje za sufinanciranje cesta „velikim gradovima“. U istom razdoblju 2025. godine iznos koji je doznačen gradovima iznosio je 1.676.593,84 eura, a u 2026. isti iznosi 2.528.325,04 eura. Odstupanje na više u odnosu na isto razdoblje prošle godine javlja se iz razloga stalnih korekcija cijena uslijed uvođenja eura, odnosno zbog tzv. inflacije.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u razdoblju od 01.01.2026. do 30.06.2026. godine izvršeni su u iznosu od 2.107.888,26 eura ili 6,99 % od plana za 2026. godinu.

U odnosu na isto izvještajno razdoblje 2025. godine izvršenje navedenih rashoda je manje je za 74,45 % kada su rashodi za nabavu nefinancijske imovine izvršeni u iznosu od 8.250.131,57 eura. Razlog odstupanja izvršenja na manje u odnosu na isto izvještajno razdoblje 2025. godine je iz razloga jer je u tijeku provođenje postupka javne nabave za radove na izgradnji obilaznice Volavja, a čija će značajnija realizacija započeti u drugoj polovici 2026. godine.

Tablica 4. Prikaz izvršenja rashoda poslovanja, rashoda za nabavu nefinancijske imovine i izdataka za otplate kredita za razdoblje 01.01.2026. do 30.06.2026. godine

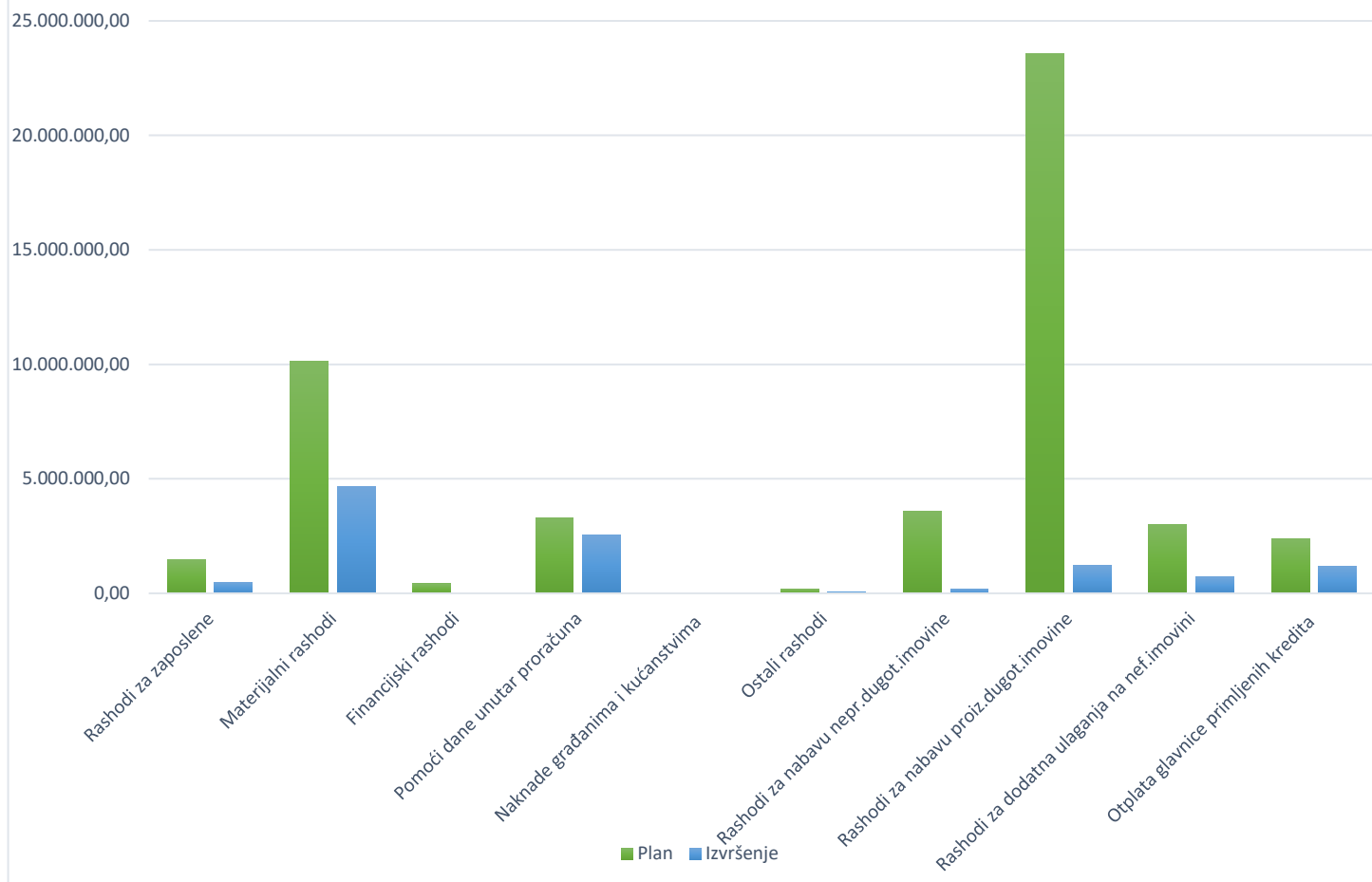
Konto iz rač. plana	Opis	Plan 2026.	Izvršenje I.-VI.2026.	Index
1.	2.	3.	4.	5.
3	Rashodi poslovanja	15.197.000,00	7.752.600,08	51
31	Rashodi za zaposlene	1.146.000,00	493.927,47	43
311	Plaće za zaposlenike	890.000,00	419.830,02	48
312	Ostali rashodi za zaposlenike	67.000,00	4.640,00	7
313	Doprinosi za plaće	189.000,00	69.457,45	37
32	Materijalni rashodi	10.132.000,00	4.674.293,94	46
321	Naknade troškova zaposlenima	63.000,00	17.311,89	27
322	Rashodi za materijal i energiju	149.000,00	27.043,80	18
323	Rashodi za usluge	9.645.000,00	4.581.791,07	48
324	Naknade troškova osobama izvan radnog odnosa	5.000,00	0,00	-
329	Ostali nespomenuti rashodi poslovanja	269.500,00	48.147,18	18
34	Financijski rashodi	415.500,00	1.911,88	0
342	Kamate za primljene kredite i zajmove	410.000,00	0,00	0
343	Ostali financijski rashodi	5.500,00	1.911,88	35
36	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	3.300.000,00	2.528.325,04	77
363	Pomoći unutar općeg proračuna	3.300.000,00	2.528.325,04	77

37	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	2.000,00	0,00	0
372	Ostale naknade građanima iz proračuna	2.000,00	0,00	0
38	Ostali rashodi	201.500,00	54.141,75	27
381	Tekuće donacije	1.500,00	0,00	0
383	Kazne, penali, naknade štete i ostali rashodi	200.000,00	54.141,75	27
4	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	30.155.000,00	2.107.888,26	7
41	Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	3.580.000,00	197.309,89	6
411	Materijalna imovina (zemljište)	30.000,00	29.837,73	99
412	Nematerijalna imovina	3.550.000,00	167.472,16	5
42	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	23.565.000,00	1.204.097,99	5
421	Građevinski objekti	23.400.000,00	1.201.650,35	5
422	Postrojenja i oprema	90.000,00	2.447,64	3
423	Prijevozna sredstva	70.000,00	0,00	0
426	Nematerijalna proizvedena imovina	5.000,00	0,00	0
45	Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	3.010.000,00	706.480,380	23
451	Dodatna ulaganja na građevinskim objektima	3.000.000,00	706.480,38	24
454	Dodatna ulaganja za ostalu nefinancijsku imovinu	10.000,00	0,00	0
5	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	2.375.000,00	1.185.448,08	50
544	Otplata glavnice primljenih kredita i zajmova kod kreditnih i ostalih financijskih institucija izvan javnog sektora	2.375.000,00	1.185.448,08	50
	SVEUKUPNO:	47.727.000,00	11.045.936,42	23

Tijekom izvještajnog razdoblja izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova iznose 1.185.448,08 eura i to za kredit za kojeg se u 2024. godini Županijska uprava za ceste Zagrebačke županije zadužila se na domaćem tržištu kapitala odnosno kod tuzemne financijske institucije odnosno kod Privredne banke d.d. Zagreb i to u iznosu od 15.000.000,00 eura. Ugovoreni rok iskorištenja kredita je bio do 31.12.2025. godine. Ukupno je iskorišteno 14.997.386,19 eura kredita od ukupno odobrenog iznosa. Kredit je podignut uz fiksnu kamatnu stopu od 2,85 %, na rok otplate sedam (7) godina. Kredit će se otplaćivati u razdoblju od 31.3.2026. godine do 31.12.2032. godine u jednakim tromjesečnim anuitetima pojedinačnog iznosa 592.827,43 eura odnosno godišnje 2.371.309,36 eura. U izvještajnom razdoblju otplaćeno je 1.185.448,08 eura od čega 975.197,13 eura glavnice i 210.250,95 eura kamata.

Grafikon 4. Prikaz izvršenja rashoda poslovanja, rashoda za nabavu nefinancijske imovine i izdataka za otplate kredita u izvještajnom razdoblju

Planirani i izvršeni rashodi 01.01. - 30.06.2026.



ZAKLJUČAK:

Na kraju izvještajnog razdoblja utvrđuje se rezultat poslovanja za poslovno odnosno proračunsko odnosno financijsko razdoblje. Za razdoblje od 01.01.2026. do 30.06.2026. godine rezultat poslovanja je višak prihoda i primitaka u iznosu od 1.783.966,50 eura odnosno ukupni ostvareni prihodi i primici u iznosu od 13.293.830,82 eura minus ukupni rashodi i izdaci u iznosu od 11.045.936,42 eura i minus preneseni manjak prihoda poslovanja iz 2025. godine u iznosu od 463.927,90 eura predstavlja ostvarenje za izvještajno razdoblje 2026. godine.

Stanje novčanih sredstva na početku izvještajnog razdoblja odnosno na dan 01.01.2026. godine iznosilo je 1.964.317,39 eura, a stanje novčanih sredstva na kraju izvještajnog razdoblja odnosno na dan 30.06.2026. godine iznosi 4.215.584,13 eura.

U posebnom dijelu Izvještaja o izvršenju financijskog plana za razdoblje od 01.01.2026. do 30.06.2026. godine iskazuje se realizacija programa koji su se provodili tijekom izvještajnog razdoblja sukladno aktivnostima i projektima koje navedeni programi obuhvaćaju. U Županijskoj upravi za ceste Zagrebačke županije aktivnosti i projekti su se tijekom izvještajnog razdoblja 2026. godine provodili u okviru četiri (4) programa i to:

1. opći program odnosno program uprave i administracije te sufinanciranja „velikih gradova“
2. program redovitog i izvanrednog održavanja cesta,
3. program građenja
4. program otplate glavnice primljenog kredita

U izvještajnom razdoblju nema nenaplaćenih potraživanja za prihode državnog proračuna niti nepodmirenih obveza državnog proračuna. Stanje potencijalnih obveza po osnovi sudskih postupaka u izvan bilančnoj evidenciji na kraju izvještajnog razdoblja iznosi 884.953,89 eura.

Klasa: 400-01/26-04/2
Ur. broj: 238-1-15-4/1-26-2
Zagreb, 24. srpanj 2026. godine

Ravnatelj:

Tomislav Landeka, dipl.ing.građ